



LIFE-IP 4 NATURA (LIFE16 IPE/GR/000002)

Ολοκληρωμένες δράσεις για τη διατήρηση και διαχείριση των περιοχών του δικτύου Natura 2000, των ειδών, των οικοτόπων και των οικοσυστημάτων στην Ελλάδα

Πρωτόκολλο Παρακολούθησης της Συμβολής του Έργου στην Υλοποίηση του Πλαισίου Δράσεων Προτεραιότητας της Ελλάδας, 2014-2020



Με τη συγχρηματοδότηση του Προγράμματος LIFE  
της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Με τη συγχρηματοδότηση του Πράσινου Ταμείου

Έκδοση	Ημερομηνία	Σημειώσεις - τροποποιήσεις
1	Νοέμβριος 2019	Αρχική έκδοση
2	Φεβρουάριος 2020	Ενσωμάτωση σχολίων μετά την 4η Συνεδρίαση Επιτροπής Διαχείρισης Έργου

#### Προτεινόμενη βιβλιογραφική αναφορά:

Κουτσοβούλου Κ., Παράβας Β. 2019. Πρωτόκολλο Παρακολούθησης της Συμβολής του Έργου στην Υλοποίηση του Πλαισίου Δράσεων Προτεραιότητας της Ελλάδας, 2014-2020. Παραδοτέο D1. Πρόγραμμα LIFE-IP 4 NATURA: Ολοκληρωμένες δράσεις για τη διατήρηση και διαχείριση των περιοχών του δικτύου Natura 2000, των ειδών, των οικοτόπων και των οικοσυστημάτων στην Ελλάδα (LIFE16 IPE/GR/000002).

#### Suggested citation:

Koutsouvelou K., Paravas V. 2019. PAF Monitoring protocol of the contribution of the project to the Greek Prioritised Action Framework 2014-2020 implementation. Deliverable D1. Project LIFE-IP 4 NATURA: Integrated Actions for the Conservation and Management of Natura 2000 Sites, Species, Habitats and Ecosystems in Greece (LIFE16 IPE/GR/000002).





Επιστημονικός Υπεύθυνος της Δράσης: Δρ. Κατερίνα Κουτσοβούλου

Ομάδα έργου: Δρ. Κατερίνα Κουτσοβούλου (Πράσινο Ταμείο)

Βαγγέλης Παράβας (εξωτερικός συνεργάτης Πράσινου Ταμείου)





## ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Περίληψη .....	iii
Summary.....	iv
1 Εισαγωγικά στοιχεία για τα ολοκληρωμένα έργα LIFE και το Πλαίσιο Δράσεων Προτεραιότητας .....	1
2 Διαδικασία παρακολούθησης της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ 2014-2020.....	2
3 Αναφορές παρακολούθησης της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ 2014-2020 .....	3
4 Πίνακες παρακολούθησης της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ 2014-2020.....	3





## ΠΕΡΙΛΗΨΗ

Το Πλαίσιο Δράσεων Προτεραιότητας (ΠΔΠ) αποτελεί ένα εργαλείο στρατηγικού και πολυετούς σχεδιασμού στο οποίο καθορίζονται οι ανάγκες και οι προτεραιότητες χρηματοδότησης του δικτύου Natura 2000 σε εθνικό ή περιφερειακό επίπεδο και μέσω του οποίου διευκολύνεται η ένταξή τους στα χρηματοδοτικά μέσα της ένωσης. Τα ολοκληρωμένα έργα LIFE Φύση, συμπεριλαμβανομένου και του LIFE IP 4 Natura στοχεύουν στην υλοποίηση των ΠΔΠ των κρατών μελών. Όσον αφορά την παρακολούθηση της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ της Ελλάδας για την περίοδο 2014-2020, σε αυτή συμπεριλαμβάνονται οι δράσεις του έργου που συγχρηματοδοτούνται από LIFE καθώς και τις δράσεις που είναι συμπληρωματικές του έργου LIFE και χρηματοδοτούνται από άλλες κοινοτικές και εθνικές πηγές. Το σύστημα παρακολούθησης θα υλοποιηθεί σε 2 επίπεδα: Το 1ο επίπεδο αφορά τη σύνδεση των δραστηριοτήτων του έργου με το ΠΔΠ και πιο συγκεκριμένα την αντιστοίχισή τους με τα μέτρα του ΠΔΠ. Η διαδικασία αυτή θα επικαιροποιείται ανάλογα με την πρόοδο των δράσεων του έργου και την πορεία της ένταξης έργων από τις συμπληρωματικές χρηματοδοτήσεις. Το 2ο επίπεδο αφορά την παρακολούθηση της υλοποίησης του ΠΔΠ από τις δραστηριότητες του έργου. Για την υλοποίηση αυτού του σταδίου θα χρησιμοποιηθούν οι δείκτες του Παραδοτέου της D1 'Πρωτόκολλο Παρακολούθησης Ελληνικού Πλαισίου Δράσεων Προτεραιότητας (ΠΔΠ), περιόδου 2014-2020' που ολοκληρώθηκε τον Νοέμβριο του 2018. Θα ετοιμαστούν τέσσερις αναφορές παρακολούθησης της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ 2014-2020, στο τέλος κάθε φάσης του έργου. Τέλος αναπόσπαστο τμήμα των αναφορών παρακολούθησης θα αποτελούν δύο πίνακες: ο πρώτος πίνακας θα συνδέει κάθε δράση του LIFE IP 4 Natura και κάθε έργο από τις συμπληρωματικές χρηματοδοτήσεις με τα μέτρα του ΠΔΠ και ο δεύτερος πίνακας θα δείχνει την πορεία υλοποίησης του ΠΔΠ μέσα από τις δραστηριότητες του έργου.





## SUMMARY

The Prioritised Action Framework (PAF) is a strategic and multi-annual planning tool that identifies the needs and priorities for financing the Natura 2000 network at national or regional level and facilitates their integration into the Union's financial instruments. Integrated LIFE Nature projects, including LIFE IP 4 Natura, aim to implement Member States' PAFs. Regarding the monitoring of the contribution of the project to the implementation of the Greek PAF for the period 2014-2020, it includes all project activities, meaning project actions co-financed by LIFE as well as actions that are complementary to the LIFE project and funded by other European and national sources. The monitoring system will be implemented at two levels: The first level comprises the connection of the project activities with the PAF and more specifically their link with the MFF measures. This process will be updated depending on the progress of project actions and project integration from the complementary funds. The second level deals with the monitoring of the implementation of the PAF by the project activities. To accomplish this stage, the indicators of the D1 Deliverable 'Monitoring Protocol of the Prioritised Action Framework (PAF) of Greece for the period 2014-2020' completed in November 2018 will be used. Four monitoring reports of the project contribution to the implementation of the PAF 2014-2020 will be delivered, at the end of each phase of the project. Finally, an integral part of the monitoring reports will be two tables: the first table will link each LIFE IP 4 Natura action and each project from the complementary funding to the PAF measures and the second table will show the progress of the PAF implementation through the project activities.



## 1 Εισαγωγικά στοιχεία για τα ολοκληρωμένα έργα LIFE και το Πλαίσιο Δράσεων Προτεραιότητας

Τα ολοκληρωμένα έργα LIFE (LIFE Integrated Projects) έχουν ως κύριο στόχο την ενδυνάμωση και κινητοποίηση των αρμόδιων αρχών για την υλοποίηση στο μέγιστο βαθμό της περιβαλλοντικής και κλιματικής νομοθεσίας. Πιο συγκεκριμένα, τα ολοκληρωμένα έργα LIFE στοχεύουν στη συγχρηματοδότηση δράσεων με σκοπό να βοηθηθούν τα κράτη μέλη και οι περιφερειακές / τοπικές αρχές κατά την εφαρμογή στρατηγικών περιβαλλοντικών σχεδίων ή στρατηγικών. Η ιδιαιτερότητα των ολοκληρωμένων έργων LIFE είναι ότι επιτρέπουν στα κράτη μέλη να συνδέουν και να χρησιμοποιούν και άλλες πηγές χρηματοδότησης της ΕΕ, συμπεριλαμβανομένων των γεωργικών, διαρθρωτικών, περιφερειακών και ερευνητικών κονδυλίων, καθώς και των εθνικών κεφαλαίων και των επενδύσεων του ιδιωτικού τομέα.

Όσον αφορά τα ολοκληρωμένα έργα LIFE Φύση, αυτά στοχεύουν στην υλοποίηση των Πλαισίων Δράσεων Προτεραιότητας (ΠΔΠ) των κρατών μελών, τα οποία έχουν συνταχθεί σύμφωνα με το Άρθρο 8 της Οδηγίας των Οικοτόπων. Το ΠΔΠ αποτελεί ένα εργαλείο στρατηγικού και πολυετούς σχεδιασμού στο οποίο καθορίζονται οι ανάγκες και οι προτεραιότητες χρηματοδότησης του δικτύου Natura 2000 σε εθνικό ή περιφερειακό επίπεδο και μέσω του οποίου διευκολύνεται η ένταξή τους στα χρηματοδοτικά μέσα της ένωσης. Βασικοί στόχοι του ΠΔΠ είναι α) η σύνταξη ενός ολοκληρωμένου πλάνου όλων των μέτρων που απαιτούνται για τη λειτουργία του Ευρωπαϊκού Οικολογικού Δικτύου προστατευόμενων περιοχών Natura 2000, β) η εξασφάλιση της συνδεσιμότητας του Natura 2000 μέσω της ανάπτυξης πράσινων και γαλάζιων υποδομών και γ) ο προσδιορισμός των χρηματοδοτικών αναγκών των μέτρων και η σύνδεσή τους με τα αντίστοιχα διαρθρωτικά ταμεία, χρηματοδοτικά προγράμματα και εργαλεία της Ευρωπαϊκής Επιτροπής. Στην Ελλάδα, το Πλαίσιο Δράσεων Προτεραιότητας για το Δίκτυο Natura 2000 για την προγραμματική περίοδο 2014-2020 ολοκληρώθηκε τον Δεκέμβριο του 2014. Περιλαμβάνει 103 μέτρα, τα οποία στοχεύουν στη βελτίωση της κατάστασης διατήρησης ειδών και τύπων οικοτόπων κοινοτικού ενδιαφέροντος με μη ικανοποιητική κατάσταση διατήρησης καθώς και ειδών πτηνών τα οποία είναι σημαντικά για τη χώρα.

Μία από τις βασικές δράσεις παρακολούθησης των δραστηριοτήτων του έργου είναι η Δράση D1 'Παρακολούθηση της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του Ελληνικού Πλαισίου Δράσης Προτεραιότητας (ΠΔΠ) 2014-2020, η συνολική πρόοδος του ελληνικού ΠΔΠ 2014-2020, η σύνταξη / αναθεώρηση του ελληνικού ΠΔΠ 2021-2027 και η επιτυχία των δράσεων οικοδόμησης δυναμικού'. Στο πλαίσιο αυτής της δράσης συμπεριλαμβάνεται και η αξιολόγηση της συνολικής αποτελεσματικότητας του έργου που σχετίζεται με τη συνεισφορά των δραστηριοτήτων του έργου στην υλοποίηση των μέτρων και δραστηριοτήτων που προβλέπονται στο ελληνικό ΠΔΠ 2014-2020. Στις δραστηριότητες του έργου συμπεριλαμβάνονται οι δράσεις του έργου και οι συμπληρωματικές χρηματοδοτήσεις. Το παρόν παραδοτέο έχει ως στόχο την ποσοτικοποίηση με ακρίβεια και την αξιολόγηση της προόδου που έχει επιτευχθεί όσον αφορά την επιτυχή υλοποίηση του ΠΔΠ σε εθνικό επίπεδο ως ειδική συμβολή του έργου.

## 2 Διαδικασία παρακολούθησης της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ 2014-2020

Η παρακολούθηση της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ της Ελλάδας για την περίοδο 2014-2020 οφείλει να λαμβάνει υπόψη τόσο τις δράσεις του έργου που αναλύονται και χρηματοδοτούνται αποκλειστικά από το χρηματοδοτικό εργαλείο LIFE, όσο και τις δράσεις που θεωρούνται συμπληρωματικές του έργου LIFE, αναφέρονται επιγραμματικά στην πρόταση και χρηματοδοτούνται από άλλες κοινοτικές και εθνικές πηγές.

Το σύστημα παρακολούθησης θα περιλαμβάνει τη συνεχή παρακολούθηση της υλοποίησης του ΠΔΠ 2014-2020 μέσω των δράσεων του έργου και των συμπληρωματικών χρηματοδοτήσεων και θα υλοποιηθεί σε 2 επίπεδα:

Το 1ο επίπεδο αφορά τη σύνδεση των δραστηριοτήτων του έργου με το ΠΔΠ. Συνεπώς θα πραγματοποιηθεί η αντιστοίχιση των δράσεων του έργου και των συμπληρωματικών χρηματοδοτήσεων με τα μέτρα που περιλαμβάνονται στους αντίστοιχους πίνακες του ΠΔΠ 2014-2020 (Ενότητα G. Περιγραφή των κυρίων μέτρων για την επίτευξη των προτεραιοτήτων). Η προαναφερθείσα διαδικασία είναι δυναμική και οι πίνακες με την αντιστοίχιση δράσεων - μέτρων θα επικαιροποιείται συνεχώς. Όσον αφορά τις δράσεις του έργου, η αντιστοίχιση με τα μέτρα του ΠΔΠ σε κάποιες περιπτώσεις μπορεί να γίνει από την έναρξη του έργου, ενώ σε άλλες περιπτώσεις εξαρτάται από την πορεία και υλοποίηση προπαρασκευαστικών δράσεων (πχ. επιλογή των ειδών / τύπων οικοτόπων για τα οποία θα υλοποιηθούν σχέδια δράσης, οριστικοποίηση των σχεδίων δράσης για τα είδη / τύπους οικοτόπων, επιλογή των περιοχών Natura στις οποίες θα υλοποιηθούν τα σχέδια διαχείρισης) ή/ και συμπληρωματικών χρηματοδοτήσεων όπως για παράδειγμα η ολοκλήρωση των διαχειριστικών σχεδίων για τις περιοχές Natura 2000 μέσω της κύριας συμπληρωματικής χρηματοδότησης του έργου 'Τεχνικός και επιστημονικός συντονισμός της εκπόνησης ΕΠΜ, σχεδίων ΠΔ και Σχεδίων Διαχείρισης για τις περιοχές του δικτύου Natura 2000'. Όσον αφορά τις συμπληρωματικές χρηματοδοτήσεις, με την γνωστοποίηση στην ομάδα έργου κάθε νέας ένταξης έργου από τα διαρθρωτικά ταμεία και τις εθνικές πηγές χρηματοδότησης (Πράσινο Ταμείο) θα πραγματοποιείται και η αντιστοίχιση των έργων με τα μέτρα του ΠΔΠ. Για τις συμπληρωματικές χρηματοδοτήσεις όλες οι πληροφορίες θα ληφθούν τόσο από τις διαχειριστικές αρχές μέσω της δράσης F2 'Συντονισμός των συμπληρωματικών πηγών χρηματοδότησης' του έργου όσο και μετά από επικοινωνία με τους αναδόχους των έργων.

Το 2ο επίπεδο αφορά την παρακολούθηση της υλοποίησης του ΠΔΠ από τις δραστηριότητες του έργου, τις δράσεις LIFE IP 4 Natura και τις συμπληρωματικές χρηματοδοτήσεις. Για την υλοποίηση αυτού του σταδίου θα χρησιμοποιηθούν οι δείκτες του Παραδοτέου της D1 'Πρωτόκολλο Παρακολούθησης Ελληνικού Πλαισίου Δράσεων Προτεραιότητας (ΠΔΠ), περιόδου 2014-2020' που ολοκληρώθηκε τον Νοέμβριο του 2018. Κάθε μέτρο προτεραιότητας του ΠΔΠ συνδέεται με ένας έως τρεις δείκτες παρακολούθησης. Η συμπλήρωση των δεικτών παρακολούθησης θα πραγματοποιείται ανάλογα με την πορεία υλοποίησης των δράσεων του LIFE IP 4 Natura και των έργων / υποέργων από τις συμπληρωματικές χρηματοδοτήσεις.



### 3 Αναφορές παρακολούθησης της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ 2014-2020

Θα ετοιμαστούν τέσσερις αναφορές παρακολούθησης της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ 2014-2020, στο τέλος κάθε φάσης του έργου.

### 4 Πίνακες παρακολούθησης της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ 2014-2020

Αναπόσπαστο τμήμα των αναφορών παρακολούθησης της συμβολής του έργου στην υλοποίηση του ΠΔΠ θα αποτελούν οι δύο πίνακες που θα συνδέουν τις δραστηριότητες του έργου (δράσεις LIFE IP 4 Natura και έργα συμπληρωματικών χρηματοδοτήσεων) με τα μέτρα του ΠΔΠ.

Ο πρώτος πίνακας θα περιλαμβάνει κάθε δράση του LIFE IP 4 Natura και κάθε έργο από τις συμπληρωματικές χρηματοδοτήσεις, τα οποία θα αντιστοιχεί με τα μέτρα του ΠΔΠ. Οι δείκτες των μέτρων θα συμπληρώνονται συνεπώς για κάθε δράση / έργο. Στον πίνακα θα περιλαμβάνονται οι ακόλουθες στήλες:

- Πηγή χρηματοδότησης (LIFE, ΕΤΠΑ, ΤΣ, ΕΓΤΑΑ, ΠΤ)
- Τίτλος δράσης / έργου (δράση για το LIFE IP / έργα για τις συμπληρωματικές χρηματοδοτήσεις)
- Μέτρα ΠΔΠ 2014-2020
- Δείκτες μέτρων ΠΔΠ 2014-2020
- Τιμές δεικτών μέτρων ΠΔΠ 2014-2020

Ο δεύτερος πίνακας θα δείχνει την πορεία υλοποίησης του ΠΔΠ μέσα από τις δράσεις του έργου και τα έργα των συμπληρωματικών χρηματοδοτήσεων. Συνεπώς σε κάθε μέτρο του ΠΔΠ θα πραγματοποιείται αντιστοίχιση των δράσεων / έργων και οι δείκτες των μέτρων θα λαμβάνουν μια συνολική τιμή. Στον πίνακα θα περιλαμβάνονται οι ακόλουθες στήλες:

- Μέτρα ΠΔΠ 2014-2020
- Δείκτες μέτρων ΠΔΠ 2014-2020
- Τιμές δεικτών μέτρων ΠΔΠ 2014-2020
- Τίτλος δράσης / έργου (δράση για το LIFE IP / έργα για τις συμπληρωματικές χρηματοδοτήσεις)